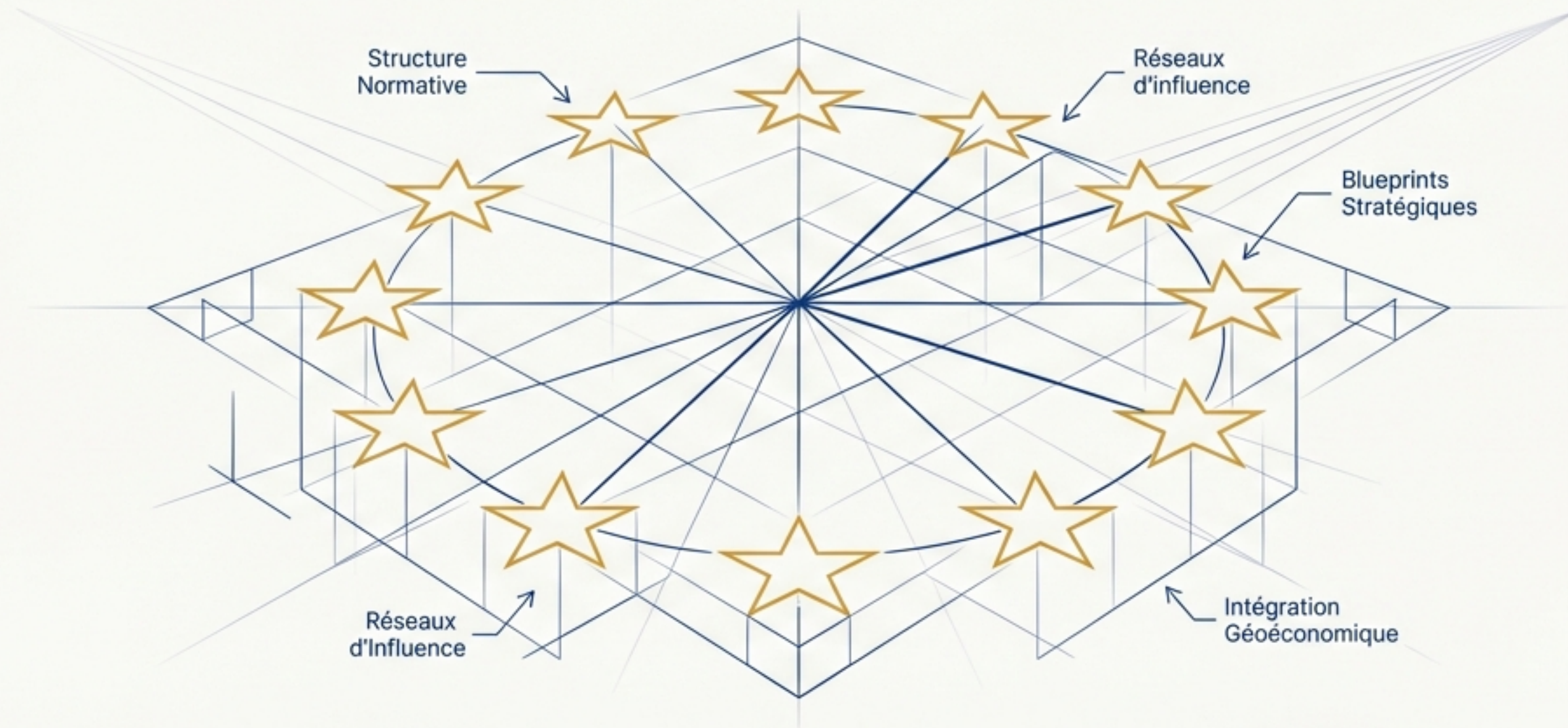


L'Union européenne en géopolitique : Construire par la Règle, Agir par l'Influence

Comprendre la puissance normative de l'UE, de ses outils à ses dilemmes stratégiques.
dilemmes stratégiques.



La thèse centrale : l'UE agit par les règles avant d'agir par la force.

L'Union européenne est une puissance d'un genre particulier. Son influence géopolitique repose moins sur la contrainte militaire que sur sa capacité à définir et exporter des standards.



Le Marché

Un levier de puissance par les normes commerciales et réglementaires.



Les Budgets

Une influence ciblée par l'aide financière, les investissements et les partenariats.



La Conditionnalité

Une capacité unique à transformer ses voisins par la promesse d'adhésion : « Si vous voulez entrer, voilà les conditions ».

Le vocabulaire stratégique de l'UE : Définitions clés.

L'Union européenne (UE): Une organisation politique et économique de 27 États, fondée sur des traités, un marché intérieur et un système institutionnel unique.

La PESC (Politique étrangère et de sécurité commune): Le cadre de coopération diplomatique et de sécurité qui vise à donner une voix unique à l'UE sur la scène internationale.

Les Voisinages (Est et Sud): L'environnement stratégique immédiat de l'UE, incluant les Balkans, l'Ukraine, le Caucase, la Méditerranée et l'Afrique du Nord. C'est le terrain de jeu principal de sa politique extérieure.

Une ambition géopolitique construite par étapes.

1992 - Traité de Maastricht:

Naissance de l'UE et formalisation d'une ambition politique au-delà de l'économie.

2009 - Traité de Lisbonne:

Renforcement de la cohérence de l'action extérieure avec la création du Haut Représentant et du Service Européen pour l'Action Extérieure (SEAE).

Années 2000 :

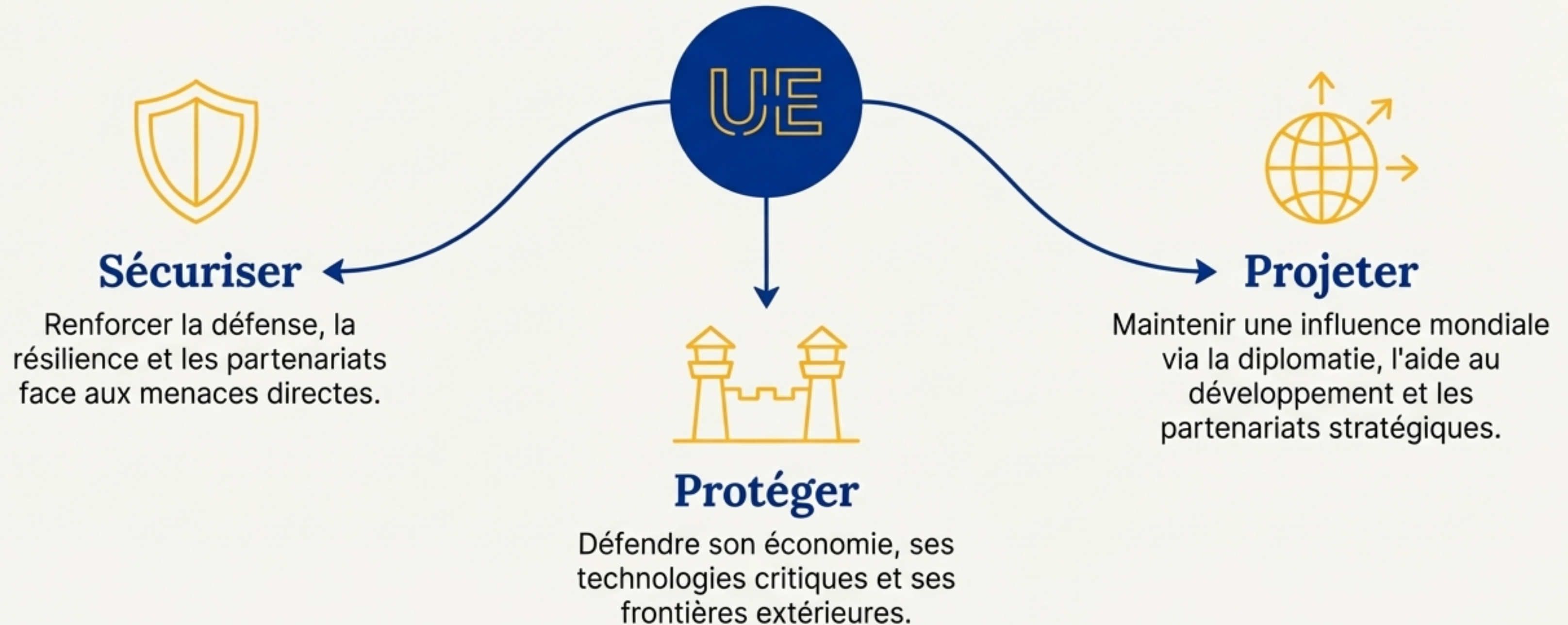
Vague d'élargissements et développement des politiques de voisinage pour stabiliser les frontières.

2022 - Le Choc Géopolitique :

Le retour de la guerre en Europe replace la sécurité au centre, forçant l'UE à réagir et à accélérer sa transformation.

L'agenda stratégique de l'UE face aux nouvelles menaces

Confrontée à une série de chocs (guerre, tensions énergétiques, rivalités de puissances), l'UE poursuit un équilibre entre trois objectifs fondamentaux.



La boîte à outils de l'UE (1/3) : Le moteur institutionnel.

1. Proposition

Haut Représentant / SEAE ou États membres



2. Délibération

Au sein du Conseil de l'UE (les 27 États membres)



3. Décision

Prise le plus souvent à l'unanimité.

Caractère Intergouvernemental

La politique étrangère reste une prérogative des États. L'unanimité est la règle, ce qui garantit la légitimité politique mais peut ralentir l'action.

Rôle du Haut Représentant / SEAE

Assurer la coordination diplomatique et la représentation extérieure de l'Union pour parler d'une "seule voix".

La boîte à outils de l'UE (2/3) : Instruments de pression et de défense.



Les Sanctions, un langage commun

Un instrument majeur qui matérialise une position politique commune (gel d'avoirs, restrictions commerciales, interdictions).

Massif face aux violations du droit international.



La PSDC (Politique de Sécurité et de Défense Commune)

Déploiement de missions civiles ou militaires pour la stabilisation et la formation dans des zones de crise.

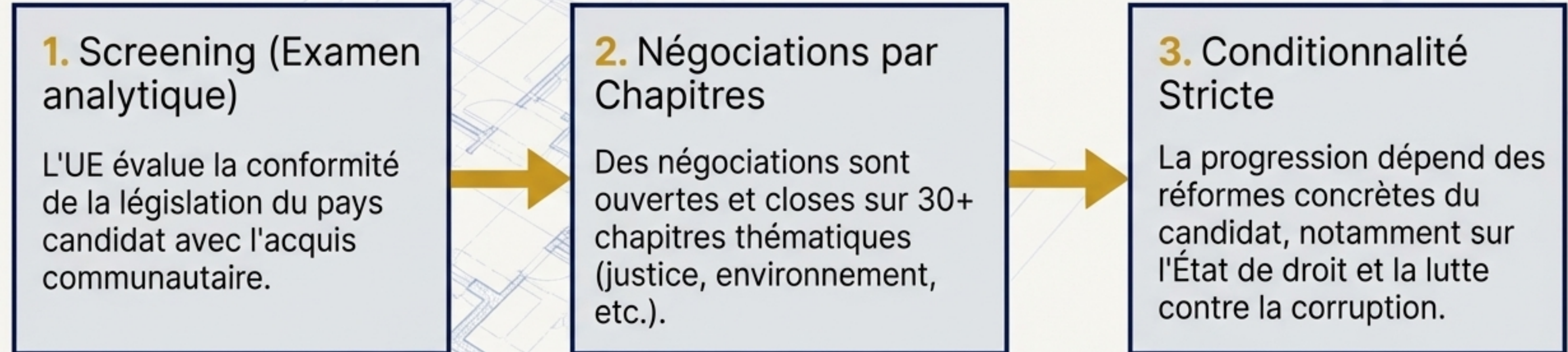
Des capacités encore limitées au regard des armées nationales des États membres.

UE ≠ OTAN

L'UE est un acteur politico-économique ; l'OTAN est une alliance militaire de défense collective. Leurs rôles sont distincts mais complémentaires.

La boîte à outils de l'UE (3/3) : L'élargissement, le plus puissant levier de transformation.

L'élargissement est une politique d'attraction et de conditionnalité. L'UE "exporte" ses normes (État de droit, économie de marché, acquis communautaire) en échange d'une perspective d'adhésion.



Exemples concrets

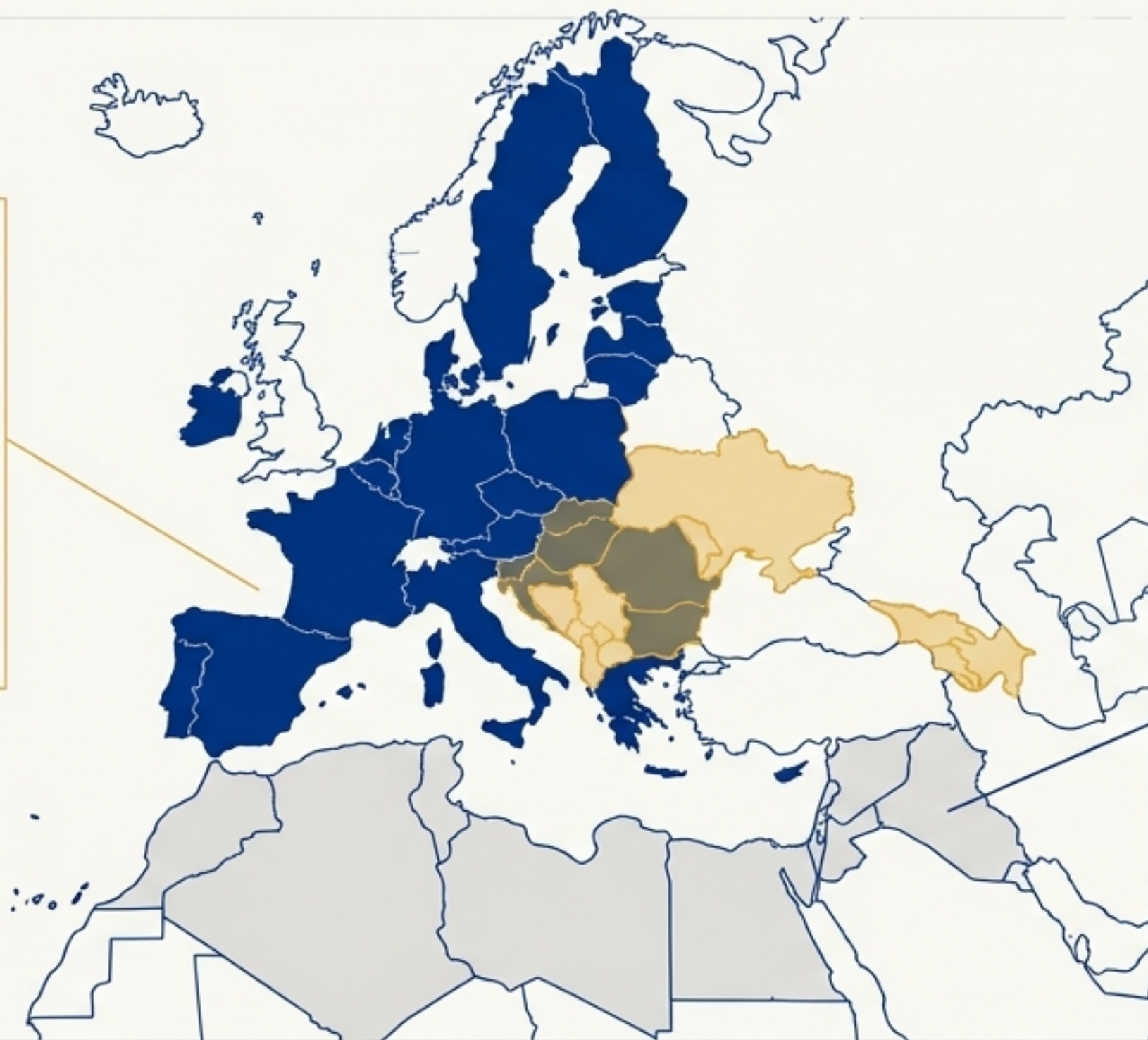
Balkans occidentaux (processus long), Ukraine & Moldavie (accélération politique post-2022, négociations ouvertes en 2024).

Le terrain de jeu : Les voisinages, là où la géopolitique de l'UE se déploie.

Voisinage Est (Ukraine, Balkans, Caucase)

Enjeux : Sécurité, reconstruction, et trajectoires d'adhésion.

Dynamique : Une politique proactive, structurée par la perspective de l'élargissement et la confrontation avec la Russie.

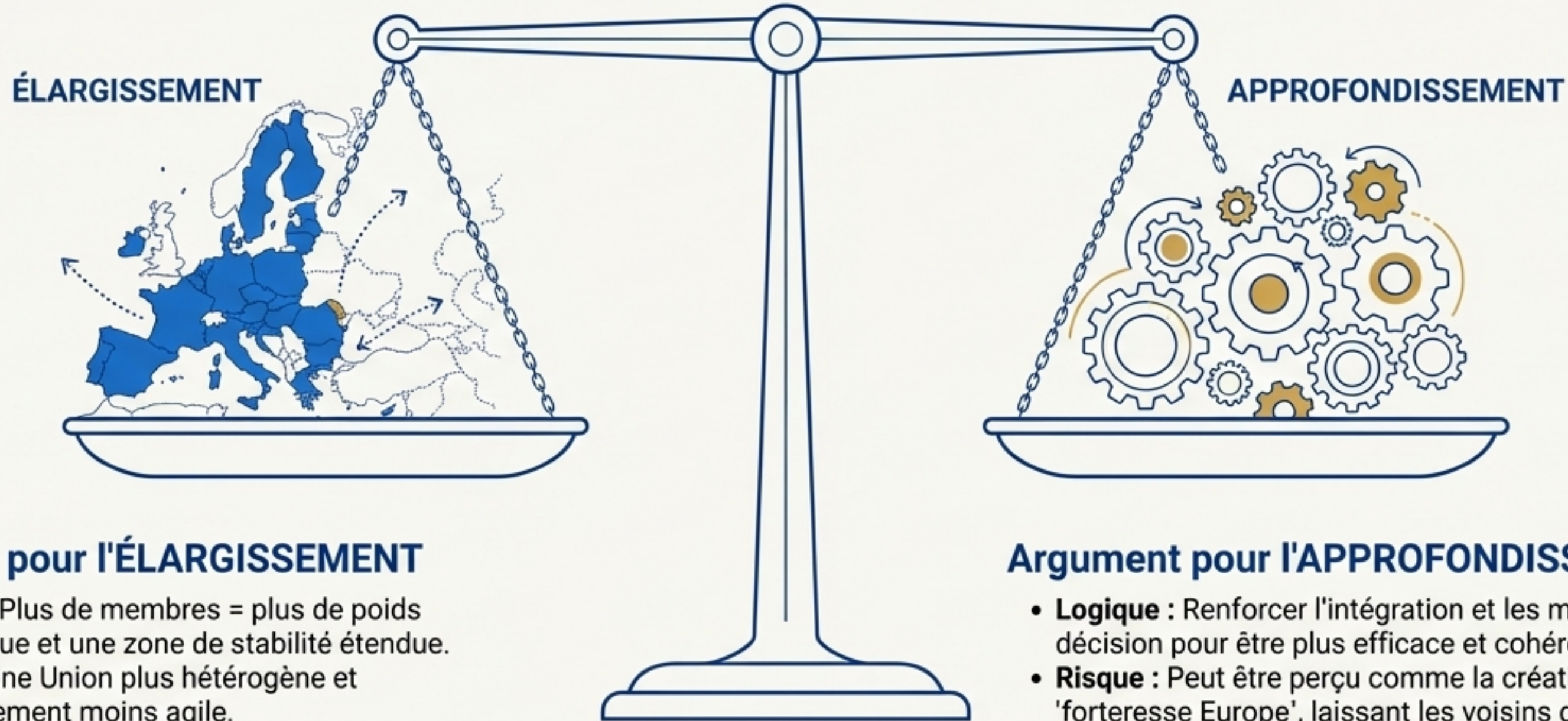


Voisinage Sud (Méditerranée, Afrique du Nord, Moyen-Orient)

Enjeux : Stabilité régionale, sécurité, énergie, et gestion des migrations.

Dynamique : Une politique souvent plus réactive, mêlant coopération et gestion de crises.

Le dilemme fondamental : Élargir pour peser ou approfondir pour gouverner ?



Comment concilier l'impératif de sécurité (qui pousse à élargir) avec le besoin de gouvernabilité (qui pousse à approfondir) ?

Un autre débat structurant : L'unanimité protège-t-elle la souveraineté ou bloque-t-elle l'efficacité ?

En matière de politique étrangère (PESC), la règle de l'unanimité signifie que chaque État membre dispose d'un droit de veto.

La Perspective "Souveraineté"



- L'unanimité garantit qu'aucun État ne peut être contraint à une politique étrangère contraire à ses intérêts nationaux vitaux.



- Elle assure la légitimité politique des décisions communes.

La Perspective "Efficacité"



- En temps de crise, la recherche de l'unanimité peut conduire à des blocages, à des compromis a minima, ou à des retards critiques.



- Elle peut être exploitée par des puissances externes pour diviser l'Union.

Pièges et confusions à éviter pour une analyse rigoureuse.

- ✗ **Parler de 'l'UE décide' comme d'un État unique:** La politique étrangère est un compromis entre 27 souverainetés.
- ✗ **Confondre l'UE et l'OTAN:** Un acteur politico-économique vs. une alliance militaire.
- ✗ **Réduire l'UE à un simple 'marché':** C'est aussi une puissance qui produit des normes, une diplomatie et des instruments financiers.
- ✗ **Oublier le rôle structurant des traités:** Maastricht et Lisbonne définissent les compétences et les procédures.
- ✗ **Négliger les voisinages:** La géopolitique de l'UE est avant tout celle de ses frontières.

Un plan d'analyse pour les concours et les oraux.

« Comme le rappelait Robert Schuman le 9 mai 1950, 'L'Europe ne se fera pas d'un coup...' Cette construction par étapes se reflète aujourd'hui dans l'action géopolitique de l'Union. »

I) Définir le cadre d'action

- **Les concepts** : UE, PESC/PSDC, voisinages.
- **Le contexte historique et les traités fondateurs.**



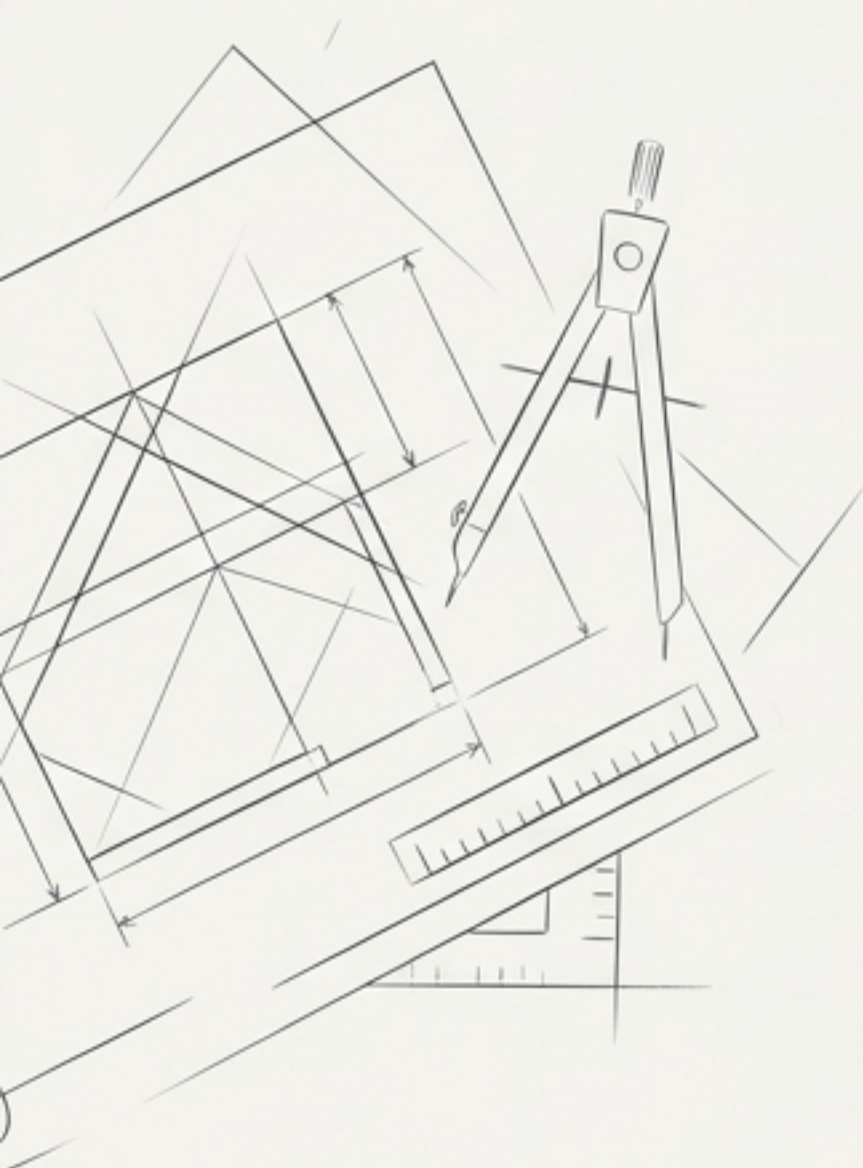
II) Analyser les instruments

- **Les outils de la puissance normative** : règles, normes, budget.
- **Les outils d'influence et de pression** : élargissement, sanctions, partenariats.



III) Problématiser les enjeux

- **Le débat central** : élargissement vs. approfondissement / gouvernabilité.
- **La tension fondatrice** : efficacité collective vs. souveraineté nationale.



Repères Clés : Dates, Acronymes et Concepts.

Dates & Traités

7 février 1992: Traité de Maastricht (création de l'UE et ambition politique).

1er décembre 2009: Traité de Lisbonne (création du Haut Représentant/SEAE).

25 juin 2024: Ouverture des négociations d'adhésion avec l'Ukraine et la Moldavie.

Termes & Concepts

UE-27: Union européenne à 27 États membres.

PESC: Politique étrangère et de sécurité commune (coordination diplomatique).

PSDC: Politique de sécurité et de défense commune (missions civiles/militaires).

Élargissement: Processus d'adhésion basé sur la conditionnalité et l'adoption de l'acquis.

Voisinages: Environnement stratégique Est (Ukraine, Balkans) et Sud (Méditerranée).



« L'Europe ne se fera pas d'un coup, ni dans une construction d'ensemble : elle se fera par des réalisations concrètes créant d'abord une solidarité de fait. »

Robert Schuman, Déclaration du 9 mai 1950

La géopolitique de l'Union européenne reste fidèle à cette vision originelle : un projet en construction permanente, où chaque crise est une étape et chaque règle un fondement. Un architecte patient sur la scène mondiale.